



การประเมินความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

ความเป็นมา

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ถือเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐเครื่องมือหนึ่ง โดยเป็นเครื่องมือในเชิงบวกที่มุ่งพัฒนาระบบราชการไทยในเชิงสร้างสรรค์มากกว่ามุ่งจับผิด เปรียบเสมือนเครื่องมือตรวจสุขภาพองค์กรประจำปี มีวัตถุประสงค์เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศได้รับทราบถึงสถานะ และปัญหาการดำเนินงานด้านคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์กร ผลการประเมินที่ได้จะช่วยให้หน่วยงานภาครัฐสามารถนำไปใช้ในการปรับปรุงพัฒนาองค์กรให้มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน การให้บริการ สามารถอำนวยความสะดวก และตอบสนองต่อประชาชนได้ดียิ่งขึ้น ขณะเดียวกันการประเมิน ITA ยังเป็นเครื่องมือในการยกระดับมาตรฐานการดำเนินงานภาครัฐและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ซึ่งได้กำหนดยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ และกำหนดประเด็นการต่อต้านการทุจริต และประพฤติมิชอบ มีการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลและหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในทุกระดับ โดยเฉพาะการสร้างวัฒนธรรมแยกแยะ ประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวมของบุคลากรภาครัฐ รวมทั้งสร้างจิตสำนึกและค่านิยมให้ทุกภาคส่วนตื่นตัวและละอายต่อการทุจริตประพฤติมิชอบทุกรูปแบบ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ที่มีวิสัยทัศน์คือ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand)” ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก เป็นการมุ่งเน้นการพัฒนากลไกและกระบวนการงานด้านการป้องกันการทุจริตของประเทศไทยให้มีความเข้มแข็ง และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นแผนปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันการทุจริตคือ ให้มีมาตรการควบคุม กำกับ ติดตาม การบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน โดยเฉพาะการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตของบุคลากร ใช้ดุลยพินิจโดยสุจริต ภายใต้กรอบธรรมาภิบาลและการกำกับกิจการที่ดีอย่างแท้จริง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคือ ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อลดปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของประเทศ และประชาชนมีความเชื่อมั่นว่าเป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติราชการอย่างซื่อสัตย์สุจริต ดังนั้น การประเมิน ITA จึงไม่ได้เป็นเพียงการประเมินคุณธรรมการดำเนินงานการป้องกันการทุจริตในองค์กร และการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ แต่ยังเป็นการประเมินประสิทธิภาพการปฏิบัติงานและการให้บริการประชาชน เพื่อให้ทราบถึงช่องว่างของความไม่เป็นธรรมและความด้อยประสิทธิภาพสำหรับนำไปจัดทำแนวทางมาตรการต่างๆ ในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในระบบราชการไทยต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้ออกแบบและพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศรองรับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment System: ITAS) ซึ่งนำมาใช้เป็นศูนย์กลางในการดำเนินการประเมินได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้หน่วยงานภาครัฐเกิดความตระหนักในการบริหารงานและกำกับดูแล การดำเนินงานให้มีคุณธรรมและให้ความสำคัญกับความโปร่งใสขององค์กรของรัฐเป็นอย่างมาก และครอบคลุมหน่วยงานภาครัฐไปทั่วประเทศ ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในส่วนราชการ รวมทั้งติดตามประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการในสังกัด

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อจัดทำมาตรการการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง
๒. เพื่อใช้เป็นกลไกในการดำเนินงานการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง
๓. เพื่อป้องกันการทุจริตในองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง
๔. เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการบริหารงานแก่ผู้รับบริการและประชาชนทั่วไป

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑. เพื่อให้มีมาตรการในการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง
๒. เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการบริหารงานแก่ผู้รับบริการและประชาชนทั่วไป
๓. เพื่อป้องกันการทุจริตในองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

การวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตและประพตติมิชอบ

เกณฑ์การประเมินความเสี่ยงการทุจริตและประพตติมิชอบ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖

องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง กำหนดเกณฑ์การประเมินความเสี่ยงการทุจริตและประพตติมิชอบ เพื่อกำหนดมาตรการในการลดโอกาสการทุจริตในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยใช้เกณฑ์โอกาสและผลกระทบ ดังนี้

๑) เกณฑ์โอกาสที่จะเกิดการทุจริต

ระดับโอกาสที่จะเกิดการทุจริต		
ระดับ	โอกาสที่จะเกิด	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	มีโอกาสในการเกิดการทุจริตสูงมาก
๔	สูง	มีโอกาสในการเกิดการทุจริตค่อนข้างสูงหรือบ่อยครั้ง
๓	ปานกลาง	มีโอกาสในการเกิดการทุจริตเป็นบางครั้ง
๒	น้อย	มีโอกาสในการเกิดการทุจริตนานๆ ครั้ง
๑	น้อยมาก	แทบไม่มีโอกาสเกิดการทุจริตเลย

๒) เกณฑ์ผลกระทบ

ระดับผลกระทบที่จะเกิด		
ระดับ	โอกาสที่จะเกิด	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	มีผลกระทบต่อองค์กรในระดับสูงมาก
๔	สูง	มีผลกระทบต่อองค์กรในระดับสูง
๓	ปานกลาง	มีผลกระทบต่อองค์กรบ้าง
๒	น้อย	มีผลกระทบต่อองค์กรเล็กน้อย
๑	น้อยมาก	แทบไม่มีผลกระทบขององค์กรเลย

๓) เกณฑ์การวัดระดับความรุนแรงของความเสี่ยงการทุจริต

ผลกระทบ	๕	๑๐	๑๕	๒๐	๒๕
	๔	๘	๑๒	๑๖	๒๐
	๓	๖	๙	๑๒	๑๕
	๒	๔	๖	๘	๑๐
	๑	๒	๓	๔	๕
	๑	๒	๓	๔	๕
โอกาสที่จะเกิด					

ระดับความรุนแรง = โอกาส × ผลกระทบ

ระดับคะแนนความเสี่ยง	ระดับความเสี่ยง	พื้นที่สี
๑ - ๒	ต่ำ	เขียว
๓ - ๙	ปานกลาง	ฟ้า
๑๐ - ๑๖	สูง	เหลือง
๑๗ - ๒๕	สูงมาก	แดง

การดำเนินการ

การดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดประโยชน์ทับซ้อน จากการวิเคราะห์ความเสี่ยง และสามารถสรุปผลการวิเคราะห์ข้อมูล การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้ดังต่อไปนี้

แหล่งความเสี่ยง (๑)	เหตุการณ์ความเสี่ยง ที่อาจเกิดขึ้น (๒)	ระดับความเสี่ยง (๓)			มาตรการและการดำเนินการใน การบริหารจัดการความเสี่ยง (๔)
		โอกาสเกิด การทุจริต (๓.๑)	ระดับของ ผลกระทบ (๓.๒)	ความรุนแรง (๓.๓)=(๓.๑*๓.๒)	
๑. การรับประโยชน์ ต่างๆ หรือสินบน	๑. การรับทรัพย์สิน หรือของขวัญจาก บุคคลอื่น	๒	๒	๖ (ปานกลาง)	๑. ปฏิบัติตามนโยบายงดรับ ของขวัญ (No Gift Policy) และ เผยแพร่ลงเว็บไซต์ ๒. ไม่เรียก รับ หรือยอมรับ ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด เพื่อ จงใจให้กระทำการ/ไม่กระทำการที่ ขัดต่อหน้าที่ความรับผิดชอบ ๓. มาตรการจัดให้มีระบบและช่อง ทางการรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับ การทุจริตของหน่วยงาน
๒. บุคลากร	๑. บุคลากรบางราย ขาดความรู้เรื่อง คุณธรรม จริยธรรม ในการปฏิบัติงาน	๓	๓	๙ (ปานกลาง)	๑. การจัดฝึกอบรมเพื่อส่งเสริม คุณธรรม จริยธรรมสำหรับ เจ้าหน้าที่ ๒. กำหนดแนวทางการปฏิบัติ ทางจริยธรรม (Do's & Don'ts) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ระยอง ๓. รณรงค์เสริมสร้างคุณธรรมและ จริยธรรม

สรุปผลการประเมินความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ระดับความเสี่ยง	ระดับคะแนน	ความหมาย	จำนวนปัจจัยเสี่ยง
ต่ำ	๑ - ๒	- ระดับที่ยอมรับได้	-
ปานกลาง	๓ - ๙	- ระดับที่ยอมรับได้	๒
สูง	๑๐ - ๑๖	- ระดับที่ไม่สามารถยอมรับได้	-
สูงมาก	๑๗ - ๒๕	- ระดับที่ไม่สามารถยอมรับได้	-